

דו"ח מעקב

לדו"ח מבקר העירייה מספר 10, שנת 2008

מתן היתר בניה להקמת מתקנים בחוף הים

1. הביקורת המליצה, בין היתר:

א. שהיועצת המשפטית של העירייה תיזרש לנושא השימוש המסחרי במשטחי העץ שבחוף ים ציבורי.

ב. שהיועצת המשפטית של העירייה תשקול העברת תיק הפיקוח לבחינה ועיון המחלקה לאכיפת דיני מקרקעין, האם קיימות ראיות לכאורה המחייבות הגשת כתבי אישום נגד מי מהמעורבים בהליכי הבנייה בניגוד/בסטיה מהיתר.

2. ראש העירייה לא המציא הערותיו לדו"ח הביקורת.

3. בדיקת המעקב בחודש דצמבר 2009, העלתה כי:

א. דו"ח הביקורת טרם נדון במועצת העירייה.

ב. בתאריך 15.12.08, פנתה הביקורת בכתב ליועמ"ש לעירייה בבקשה לקבלת התייחסות הלשכה המשפטית להמלצות הביקורת.

ג. בתאריך 4.3.10, התקבלה תגובת היועמ"ש לעירייה ולהלן עיקריה:

"היועצת המשפטית לא צריכה לתת דעתה על שימושים מסחריים בחוף ים. היועצת המשפטית פועלת על פי דין משמע, אם התכניות הרלוונטיות החלות על המקרקעין מאפשרות שימושים כאלה ואחרים אזי ניתן להתיר בניה או שימושים ספציפיים התואמים את הקבוע בתוכניות. לגופו של עניין, יצויין כי היתר הבניה שיצא על שם עיריית אילת, לא אפשר שימוש מסחרי כאמור. תיק הפיקוח שהועבר ללשכה נמסר לידי התובע החיצוני, עו"ד א. לשם קבלת החלטה באם להגיש כתב אישום אם לאו. למיטב ידיעת הח"מ, עו"ד א. מתעתד לבוא בדברים עם היחידה לאכיפת דיני מקרקעין במשרד המשפטים אולם ממתין להכרעה בדבר עמדת הולחו"פ באשר להיתר הבניה.

הערות הביקורת

אכן, היועמ"ש לעירייה, אמורה לפעול על פי דין.

קליטת עובדים בעירייה באמצעות חברות כ"א

1. הביקורת המליצה, בין היתר:

א. שהיועצת המשפטית של העירייה תבחן את שאלת מעמדם של עובדי חברות כח האדם שנקלטו בעירייה מבלי שעברו הליך של מכרזים.

ב. לקלוט עובדים לעירייה בהתאם לקבוע בחוקת העבודה ובתקנות העיריות (מכרזים לקבלת עובדים), תש"ס-1979, המהוות נורמה חוקית, מוסרית ושוויונית, ולהימנע מהעסקת עובדים באמצעות חברות כח אדם.

2. ראש העירייה לא המציא הערותיו לדו"ח הביקורת.

3. בדיקת המעקב בחודש דצמבר 2009, העלתה כי:

א. דו"ח הביקורת טרם נדון במועצת העירייה

ב. בתאריך 15.12.08, פנתה הביקורת בכתב ליועמ"ש לעירייה בבקשה לקבלת התייחסות הלשכה המשפטית להמלצות הביקורת.

ג. בתאריך 4.3.10, התקבלה תגובת היועמ"ש לעירייה ולהלן עיקריה:

"קביעתו של המבקר בדבר חובת מכרז למשרות מתחת לדרגה 7 בדרוג המינהלי בטעות יסודה וצדקה מנהלת משאבי אנוש בתגובתה. דו"ח המבקר אינו מפרט את שמותיהם של "עשרות" עובדי חברת כח אדם שמעמדם שונה ללא מכרז ולפיכך אין באפשרות היועצת לעשות כן. יתרה מזו, אפילו היה באפשרותה של היועצת לעשות כן, בהתאם לסעיף 12א לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כח אדם התשנ"ו 1996, עובד של חברת כח אדם המועסק אצל מעסיק בפועל תקופה העולה על תשעה חודשים רצופים יחשב כעובד המעסיק בפועל בתום תקופת תשעת החודשים. לפיכך נדמה כי מעמדם המשפטי נקבע על ידי הדין ולא על ידי הח"מ".

הערות הביקורת

טועה היועצת המשפטית לעירייה בקביעותיה. עיקרו של דו"ח הביקורת הנו ההליך הלא שוויוני הפסול, שבו עובדים התקבלו לעבודה בעירייה.

אם היועצת המשפטית לעירייה תפנה למינהל משאבי אנוש תוכל לקבל את כל שמות עובדי חברת כח האדם, שמעמדם שונה ללא מכרז.

ד. העירייה מעסיקה עובדי חברות כח אדם.

פינוי גרוטות רכב

1. הביקורת המליצה, בין היתר:

א. שהיועצת המשפטית של העירייה תבחן את הסכם ההתקשרות מול ההסדר בין הגזבר לבין נציג חברת מי בע"מ, ותנחה את הגזבר כיצד לפעול.

ב. לפרסם מכרז (בתאום עם הלשכה המשפטית) הן לשכירת מגרש אליו יופנו גרוטות הרכב, והן להצבת שומרים במגרש זה.

2. ראש העירייה לא המציא הערותיו לדו"ח הביקורת.

3. בדיקת המעקב בחודש דצמבר 2009, העלתה כי:

א. דו"ח הביקורת טרם נדון במועצת העירייה.

ב. בחודש אוקטובר 2009, פרסמה העירייה מכרז פומבי מס' 20/2009, בדבר פינוי גרוטאות רכב, אחסנתן ושמירתן.

ג. בתאריך 3.11.09, דנה ועדת המכרזים בשתי הצעות שהתקבלו והתברר כי שתיהן אינן עונות על דרישות הסף, וכי שתיהן גבוהות מאוד ביחס לאומדן.

ד. ועדת המכרזים החליטה לפסול את שתי ההצעות, בשל אי עמידה בתנאי סף ולהחזיר הנושא ליחידה המזמינה, לבחינת אפשרויות שונות.

התנהגות שאינה הולמת עובדי עירייה

1. הביקורת המליצה, בין היתר:

לנקוט הליכים משפטיים (בתאום עם היועמ"ש לעירייה) נגד אחראי מפות, תשתית, ריבוד כבישים ומדרכות, נגד מפקח הבניה ונגד מנהלת מחלקת תכנון במינהל הנדסה.

2. ראש העירייה לא המציא הערותיו לדו"ח הביקורת.

3. בדיקת המעקב בחודש דצמבר 2009, העלתה כי:

א. דו"ח הביקורת טרם נדון במועצת העירייה.

ב. בתאריך 15.12.08, פנתה הביקורת בכתב ליועמ"ש לעירייה בבקשה לקבלת התייחסות הלשכה המשפטית להמלצות הביקורת.

ג. בתאריך 4.3.10, התקבלה תגובת היוהמ"ש לעירייה ולהלן עיקריה:

"נקיטת הליכים משמעותיים - לא הוגשה קובלנה ליועצת המשפטית בדבר י. ח., מר מ. או גברת א."

הערות הביקורת

פניה ל"קובל" עשויה לפתור את הבעיה.

פרק תשיעי: עובדי - העירייה
סימן א': מינוי עובדים ופיטוריהם

167. **מינוי פקידיים** (תיקון: תשל"א, תש"ן, תשנ"ה, תשס"א תשס"ב, תשס"ד, תשס"ה, תשס"ו)
- (א) מועצה רשאית - ולפי דרישת הממונה חייבת - למנות לעירייה, מזכיר אם לא מונה מנהל כללי, ורופא וטרינר. כן חייבת המועצה למנות מהנדס, מינוי לפי סעיף קטן זה יהיה של אנשים ראויים, בדרך של מכרז פומבי בכפוף להוראות סעיף קטן (א2), ותאפשר למנות אדם ליותר ממשרה אחת מהמשרות האמורות.
- (1א) ראש העירייה רשאי, ולפי דרישת הממונה חייב, למנות לעירייה מנהל כללי ובלבד שהמועצה לא מינתה מזכיר.
- (2א) לא תמנה המועצה ולא ימנה ראש העירייה אדם, שעליהם למנותו, למשרה מהמשרות הנקובות בתוספת החמישית אלא את מי שועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים בחרה בו. ולעניין מנהל כללי, לא ימנה ראש העירייה אלא את מי שועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים אישרה את כשירותו והתאמתו לתפקיד.
- (ב) המועצה, בהחלטה ברוב חבריה, תמנה לעירייה מבקר במשרה מלאה;
- (ג) לא ימונה ולא יכהן אדם כמבקר עירייה אלא אם כן נתקיימו בו אלה:
- (1) הוא יחיד;
 - (2) הוא תושב ישראל;
 - (3) הוא לא הורשע בעבירה שיש עמה קלון;
 - (4) הוא בעל תואר אקדמי מאת מוסד להשכלה גבוהה בישראל או מוסד להשכלה גבוהה בחוץ-לארץ שהכיר בו, לעניין זה, מוסד להשכלה גבוהה בישראל, או שהוא עורך דין או רואה חשבון;
 - (5) הוא רכש ניסיון במשך שנתיים בעבודת ביקורת.
 - (6) (הוא אינו חבר בהנהלה פעילה של מפלגה או בהנהלה פעילה או בגוף דומה אחר של רשימת מועמדים שהתמודדה בבחירות לרשות המקומית*).
- (1ג) לא ימונה ולא יכהן כמבקר עירייה מי שכיהן כחבר מועצה, אלא אם כן עברו עשר שנים מתום כהונתו כחבר מועצה באותה עירייה, או שנתיים מתום כהונתו כחבר מועצה בעירייה גובלת.
- (2ג) מי שהיה מועמד בבחירות למועצת העירייה, לא יכהן כמבקר אותה עירייה, למשך כל תקופת כהונתה של אותה מועצה שאליה היה מועמד.
- (ד) על אף הוראות סעיף קטן (ג), רשאי הממונה על המחוז לאשר מינויו של אדם אשר לא נתמלא בו אחד מן התנאים המנויים בפסקאות (4) ו-(5) לסעיף קטן (ג), כמבקר העירייה, אם הוא רכש ניסיון במשך עשר שנים בעבודת ביקורת בגוף ציבורי כמשמעו בחוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992.

* יחול על מי שמונה או החל לכהן כמבקר עירייה לאחר תחילתו של חוק זה.

(ה) (1) המועצה, בהחלטה ברוב חבריה, תמנה גזבר לעירייה; השר, בהתייעצות עם שר המשפטים ועם שר האוצר, יקבע תנאים לענין כשירות ופסלות לכהונה לגזבר.

(2) נבצר מהגזבר זמנית למלא את תפקידו, תמנה המועצה ממלא מקום לגזבר לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים; חדל הגזבר למלא את תפקידו וטרם מינתה המועצה גזבר אחר במקומו, תמנה המועצה ממלא מקום לגזבר לתקופה כאמור; ואולם רשאי השר להאריך תקופה זו בתקופה נוספת שלא תעלה על שלושה חודשים, ובלבד שנוכח כי המועצה נוקטת את כל הפעולות הדרושות למינוי גזבר וכי הארכה כאמור דרושה לשם השלמת הליך המינוי; ההוראות לפי פקודה זו החלות לגבי גזבר יחולו גם לגבי ממלא מקומו, למעט ההוראות לענין דרכי המינוי, תנאי הכשירות למינוי ופיטורים.

167א. מועצה שלא מינתה מבקר (תיקון: תשנ"ה, תשס"ב)

(א) ראה הממונה כי המועצה אינה ממנה מבקר, רשאי הוא לדרוש ממנה בצו כי תמנה מבקר, כאמור בסעיף 167, תוך הזמן הנקוב בצו.

(ב) לא מילאה המועצה אחרי הצו תוך הזמן האמור, רשאי הממונה למנות מבקר לעירייה ולקבוע את שכרו.

169א החלת תפקידי המזכיר על המנהל הכללי (תיקון: תשס"ג, תשס"ה)

(א) מינה ראש העירייה לפי הוראות סעיף 167(א1) מנהל כללי, ימלא הוא את תפקידי המזכיר ויהיו נתונות לו לצורך זה הסמכויות הנתונות למזכיר לפי הוראות פקודה זו, הוראה זו לא תחול מקום שמינה השר מזכיר לפי הוראות סעיף 169.

169ב ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים (תיקון: תשס"ה)¹

(א) בכל עירייה תוקם ועדת מכרזים לבחירת עובדים למשרות המנויות בתוספת החמישית; החלטתה של הועדה תובא לאישור המועצה או ראש העירייה, לפי העניין.

(ב) ואלה חברי ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים -

(1) ראש העירייה או נציגו מקרב סגניו, אשר ישמש כיושב ראש ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים;

(2) שני חברי המועצה שייבחרו על ידה, אשר לפחות אחד מהם נציג סיעה שאינה מיוצגת בוועדת ההנהלה, ואם כל הסיעות מיוצגות בוועדת ההנהלה, חבר המועצה שאינו חבר בוועדת ההנהלה;

(3) המנהל הכללי של העירייה;

(4) נציג שימנה השר, שהוא בעל תפקיד מקביל בעירייה אחרת לתפקיד הנדון במכרז.

- (ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב)(3), בהליך בדיקת כשירותו והתאמתו של מועמד למשרד המנהל הכללי, יהיה היועץ המשפטי של העירייה חבר ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים במקום המנהל הכללי.
- (ד) היועץ המשפטי של העירייה יהיה משקיף בישיבות ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים, למעט בישיבות שעניינן מינוי היועץ המשפטי של העירייה.
- (ה) נקבע בדין כי לא ימונה אדם למשרה מסוימת אלא אם כן הוא בעל כשירות והתאמה לתפקיד, תהיה ועדת המכרזים הועדה המוסמכת לבדיקה ולאישור כשירותו והתאמתו כאמור.
- 170. דרכי מינוי עובדים וכשירות עובד ביקורת** (תיקון: תשלי"ט, תש"ן, תשנ"ה, תשס"א, תשס"ב, תשס"ג, תשס"ד, תשס"ה)
- (א) ראש העירייה רשאי למנות לעירייה עובדים שלא הוזכרו בסעיף 167 למשרות שיש עליהן הקצבה בתקציב המאושר.
- (ב) לא יתמנה אדם לעובד עירייה, לרבות למשרות המנויות בתוספת החמישית, למעט המנהל הכללי; אלא לאחר שראש העירייה או מי שהוא הסמיך לכך הכריז על המשרה בפומבי על פי כללים לפי סעיף קטן (ג).
- (1) (ב) במהלך מינוי למשרה המנויה בתוספת החמישית או למשרת פקח תונח לפני ועדת המכרזים הדנה בעניין חוות דעתו של היועץ המשפטי של העירייה בדבר קיום הרשעה של המועמד בעבירה שבשל אופייה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש בתפקיד; במהלך מינוי למשרת יועץ משפטי תונח לפני ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים חוות דעת כאמור, על ידי היועץ המשפטי של משרד הפנים; החליטה ועדת המכרזים בניגוד לחוות דעתו של היועץ המשפטי תחליט המועצה בענין מינוי אדם למשרה כאמור; בפסקה זו, "פקח" - לרבות נושא משרה בעירייה הממלא תפקידי פיקוח.
- (2) שר הפנים, בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים ושר המשפטים, ובאישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת רשאי לקבוע בעלי תפקידים נוספים שלגביהם תידרש חוות דעת היועץ המשפטי של העירייה כאמור בפסקה (1).
- (3) השר לביטחון הפנים בהתייעצות עם שר המשפטים ובאישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת יקבע דרכי מסירת מידע בדבר קיום הרשעה של מועמד כאמור בסעיף זה.
- (ג) השר, באישור וועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, יקבע בתקנות כללים בדבר דרכי מכרז ופרטיו, אם בדרך כלל ואם לסוגי משרות, ורשאי הוא בתקנות כאמור לקבוע משרות וסוגי משרות שעליהן לא תחול, בתנאים שיקבע, חובת מכרז.
- (ד) לא תחול חובת מכרז לפי סעיף קטן (ב) על משרות שלהן מתקבל אדם באמצעות לשכת תעסוקה לפי חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959.

(ה) ראש העירייה בהסכמת מבקר העיירה ימנה עובדים ללשכת מבקר העירייה בהתאם לתקנים שיקבע שר הפנים בתקנות ועל-פי האמור בהוראות סעיפים קטנים (א) עד (ד). תקנים לפי סעיף קטן זה ייקבעו בידי השר בהתחשב במספר התושבים, בתחומה של העירייה ובגודל תקציבה השנתי.

(ה1) לא ימונה עובד ולא יכהן אדם כעובד ביקורת בלשכת מבקר העירייה אלא אם כן התקיימו בו הוראות סעיף 167(ג1) עד (4)*.

(ה2) על אף הוראות סעיף קטן (ה1), רשאי ראש העירייה, בהסכמת מבקר העירייה, לאשר מינויו של אדם אשר לא נתמלא בו התנאי האמור בסעיף 167(ג4) אם רכש ניסיון במשך שבע שנים בעבודת ביקורת בגוף ציבורי כמשמעו בחוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992.

(ו) עובדי לשכת מבקר העירייה דינם כשאר עובדי העירייה, ואולם הם יקבלו הוראות מקצועיות ממבקר העירייה בלבד.

(ז) לא יופסק שירותו של עובד אצל מבקר העירייה, שלא בהסכמתו של מבקר העירייה, אלא בכפוף להוראות סעיף 171א(1).

(ח) בסעיף זה "עובד ביקורת" - עובד המבצע פעולת ביקורת.

170א. תפקידי המבקר (תיקון: תשל"א, תשל"ט, תש"ן, תשנ"ה, תשס"ב)

(א) ואלה תפקידי המבקר:

(1) לבדוק אם פעולות העירייה, לרבות פעולות לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, נעשו כדין, בידי המוסמך לעשותם, תוך שמירת טוהר המידות ועקרונות היעילות והחיסכון;

(2) לבדוק את פעולות עובדי העירייה;

(3) לבדוק אם סדרי הבוחן והוראות הנוהל הנהוגים בעירייה מבטיחים קיום הוראות כל דין, טוהר המידות ועקרונות היעילות והחיסכון;

(4) לבקר את הנהלת חשבונות העירייה ולבדוק אם דרכי החזקת כספי העירייה ושמירת רכושה והחזקתו מניחות את הדעת.

(ב) הביקורת לפי סעיף קטן (א) תיעשה גם לגבי המועצה הדתית שבתחום העירייה וכן לגבי כל תאגיד, מפעל, מוסד, או גוף אשר העירייה משתתפת בתקציבם השנתי כדי יותר מעשירית לגבי אותה שנת תקציב או משתתפת במינוי הנהלתם. למי שעומד לביקורת לפי סעיף קטן זה ייקרא להלן "גוף עירוני מבוקר";

(ג) בכפוף לאמור בסעיף קטן (א), יקבע המבקר את תוכנית עבודתו השנתית, את נושאי הביקורת בתקופה פלונית ואת היקף הביקורת -

(1) על פי שיקול דעתו של המבקר;

(2) על פי דרישת ראש העירייה לבקר עניין פלוני;

(3) (על פי דרישת הועדה לענייני ביקורת, ובלבד שמספר הנושאים לביקורת לא יעלה על שני נושאים לשנת עבודה**).

* לא יחול על עובד ביקורת כהגדרתו בסעיף 170 (ח) לפקודה, שמונה או שכיהן כעובד ביקורת ערב תחילתו של חוק זה.

** תחילתו ביום כ"ז בטבת תשס"ג (1 בינואר 2003).

- (ד) המבקר יקבע על פי שיקול דעתו את הדרכים לביצוע ביקורתו.
- (ה) מבקר העירייה יכין ויגיש לראש העירייה מדי שנה הצעת תקציב שנתי ללשכתו, לרבות הצעת תקן, במסגרת הכנת התקציב לפי הפקודה. היקף הצעת התקציב לא יפחת משיעור קבוע באחוזים מהתקציב השנתי של העירייה, כפי שיקבע השר בהתחשב במספר התושבים בתחומה של העירייה ובגודל תקציבה השנתי.
- (ו) ועדת הכספים והמועצה ידונו בהצעות התקציב והתקן של לשכת מבקר העירייה כפי שהגיש אותן מבקר העירייה, במסגרת דיוניהן בהצעת התקציב השנתי.

170. המצאת מסמכים ומסירת מידע (תיקון: תשל"א, תשל"ט, תש"ן, תשס"ב)

- (א) ראש העירייה וסגניו, חברי המועצה, עובדי העירייה, ראש המועצה הדתית וסגניו, חברי המועצה הדתית, עובדי המועצה הדתית וחברים ועובדים של כל גוף עירוני מבוקר, ימציאו למבקר העירייה, על פי דרישתו, כל מסמך שברשותם אשר לדעת מבקר העירייה דרוש לצורכי הביקורת ויתנו למבקר העירייה כל מידע או הסבר שיבקש. בתום התקופה הקבועה בדרישה ובאופן הקבוע בה.
- (ב) למבקר העירייה או עובד שהוא הסמיך לכך תהיה גישה, לצורך ביצוע תפקידו, לכל מאגר מידע רגיל או ממוחשב, לכל בסיס נתונים ולכל תוכנת עיבוד נתונים אוטומטי של העירייה או של המשרתים את העירייה או של גוף עירוני מבוקר.
- (ג) לגבי מידע החסוי על-פי דין, יחולו על מבקר העירייה ועל עובדים מטעמו המגבלות הקבועות בחוק או לפיו לגבי המורשים לטפל באותו מידע.
- (ד) עובדו של מבקר העירייה שאינו עובד עירייה, יחולו עליו, לעניין עבודתו האמורה, כל איסור והגבלה החלים על עובד הציבור שהוא עובד מבקר העירייה.
- (ה) לצורך ביצוע תפקידו יוזמן מבקר העירייה ויהיה רשאי להיות נוכח בכל ישיבה של מועצת העירייה או כל וועדה מוועדותיה או כל ועדה מוועדותיו של גוף עירוני מבוקר; בישיבה שאינה סגורה רשאי הוא להיות נוכח אף על ידי עובד מעובדיו.

- (א) המבקר יגיש לראש העירייה דו"ח על ממצאי הביקורת שערך; הדו"ח יוגש אחת לשנה, לא יאוחר מ-1 באפריל של השנה שלאחר השנה שלגביה הוגש הדו"ח; בדו"ח יסכם המבקר את פעולותיו; יפרט את הליקויים שמצא וימליץ על תיקון הליקויים ומניעת הישנותם בעתיד; בעת הגשת הדו"ח לפי סעיף קטן זה, ימציא המבקר העתק ממנו לוועדה לענייני ביקורת; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לפגוע בהוראות סעיפים 21א' ו-21ב' לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב].
- (ב) בנוסף לאמור בסעיף קטן (א) רשאי המבקר להגיש לראש העירייה ולוועדה לענייני ביקורת דו"ח על ממצאי ביקורת שערך בכל עת שייראה לו או כאשר ראש העירייה או הוועדה לענייני ביקורת דרשו ממנו לעשות כן.
- (ג) תוך שלושה חודשים מיום קבלת דו"ח המבקר יגיש ראש העירייה לוועדה לענייני ביקורת את הערותיו על הדו"ח וימציא לכל חברי המועצה העתק מהדו"ח בצירוף הערותיו.
- (ד) הוועדה לענייני ביקורת תדון בדו"ח המבקר ובהערות ראש העירייה עליו ותגיש למועצה לאישור את סיכומיה והצעותיה תוך חודשיים מיום שנמסרו לה הערות ראש העירייה כאמור בסעיף קטן (ג). לא הגיש ראש העירייה את הערותיו על הדו"ח עד תום התקופה האמורה, תדון הוועדה בדו"ח המבקר ותגיש למועצה לאישור את סיכומיה והצעותיה עד תום חמישה חודשים ממועד המצאתו על ידי מבקר העירייה לוועדה. בטרם תשלם הוועדה את סיכומיה והצעותיה רשאית היא, אם ראתה צורך בכך, לזמן לדיניה נושאי משרה של העירייה או של גוף עירוני מבוקר כדי לאפשר להם להגיב על הדו"ח.
- (ה) תוך חודשיים מן היום שהגישה הוועדה את סיכומיה והצעותיה תקיים המועצה דיון מיוחד בהם ובדו"ח המבקר ותחליט בדבר אישור הסיכומים או ההצעות כאמור.
- (2) לא הגישה הוועדה את סיכומיה והצעותיה לחברי המועצה עד תום התקופה כאמור בסעיף קטן (ד), או לא המציא ראש העירייה לכל חברי המועצה העתק מהדו"ח בצירוף הערותיו, ימציא המבקר עותק הדו"ח לכל חברי המועצה והמועצה תדון בדו"ח ובהמלצותיו לא יאוחר משבעה חודשים ממועד הגשתו לראש העירייה.
- (ו) לא יפרסם אדם דו"ח מן האמורים בסעיף זה או חלק ממנו או תוכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ולא יפרסם ממצא ביקורת של מבקר העירייה, ואולם מבקר העירייה או ראש העירייה רשאי, באישור הוועדה, להתיר פרסום כאמור.
- (ז) היה למבקר העירייה יסוד להניח שראש העירייה או היועץ המשפטי של העירייה, הוא צד לעשיית עבירה לפי הוראות פרק ה' סימן ב' לחוק העונשין התשלי"ז - 1977, יעביר המבקר את העניין במישרין לידיעת מבקר המדינה.

170ג. חומר שאינו ראייה (תיקון: תשס"ב)

דו"חות המבקר, חוות דעת או כל מסמך אחר שהוציא או שהכין מבקר העירייה במילוי תפקידו, לא ישמשו ראייה בכל הליך משפטי, אך לא יהיו פסולים בשל כך לשמש ראייה בהליך משמעותי.

170גא. צוות לתיקון ליקויים (תיקון: תשס"ה)

(א) בסעיף זה "הצוות" – עובדי העירייה החברים בצוות לתיקון ליקויים שמונה לפי הוראת סעיף 21א(ב) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב) (בסעיף זה - **חוק מבקר המדינה**).

(ב) הצוות ידון בדרכים ובמועדים לתיקון ליקויים שנמצאו בדוח שהגיש מבקר העירייה ושנדון על ידי המועצה לפי סעיף 170ג(ה)1 או (2), לפי העניין, ובדרכים למניעת הישנותם של ליקויים בעתיד.

(ג) הצוות יגיש את המלצותיו לראש העירייה בתוך שלושה חודשים מיום שדו"ח מבקר העירייה נדון על ידי המועצה, וידווח לוועדה לענייני ביקורת על יישום המלצותיו אחת לשלושה חודשים.

(ד) ראש העירייה רשאי לדחות את תיקונו של ליקוי מסוים, ובלבד שיגמק דחיה זו לפני מבקר העירייה והוועדה לענייני ביקורת, בכתב, לא יאוחר משלושה חודשים לאחר שהוגשו לו המלצות הצוות.

(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיפים 21א, ו-21ב לחוק מבקר המדינה.

171. פיטורי עובדים בכירים (תיקון: תשל"ח, תשל"ט, תש"ן, תשס"ב, תשס"ד, תשס"ה)

(א) בכפוף להוראות סעיף זה, עובד העירייה שנתמנה לפי סעיף 167 (א) לא יפוטר אלא אם כן, לפי המלצת ראש העירייה, הוחלט על כך בישיבת המועצה לאחר שניתנה הודעה כדין לכל חברי המועצה שדבר הפיטורים יידון באותה ישיבה.

(1א) מנהל כללי שנתמנה לפי סעיף 167(א)2, רשאי ראש העירייה לפטרו.

(ב)1) לא יפוטר היועץ המשפטי לעירייה שהוא עובדה או הגזבר, אלא לפי המלצת ראש העירייה ובאישור המועצה ברוב של שני שלישים מתחבריה, לאחר שניתנה הודעה כדין לכל חברי המועצה שדבר הפיטורים יידון באותה ישיבה.

(2) לא יפוטר מבקר העירייה שהוא עובדה אלא באישור המועצה ברוב של שלושה רבעים מתחבריה, לאחר שניתנה הודעה כדין לכל חברי המועצה שדבר הפיטורים יידון באותה ישיבה.

(ג) לא תתקבל במועצה החלטה לפיטוריו של מבקר העירייה או היועץ המשפטי לעירייה אלא לאחר שניתנה להם זכות לשאת לפני המועצה את דברם בעניין הפיטורים.

(1)(ג) החליטה המועצה לפטר גזבר כאמור בסעיף קטן (ב) (1) וסבר הגזבר כי ההחלטה לפטרו התבססה על טעמים שאינם ענייניים, רשאי הוא לפנות לועדה שימנה השר לעניין סעיף קטן זה בבקשה לבחון את החלטת המועצה; בוועדה יהיו חברים נציגי השר ונציגי שר האוצר שימנו השרים מבין עובדי משרדיהם, ושמספרם ייקבע בידי השר; נוכחה הועדה לאחר שנתנה הזדמנות לראש העירייה להשמיע טענותיו, שהחלטת המועצה אינה נובעת משיקולים ענייניים, רשאית היא לבטל את החלטת המועצה.

(2) הועדה האמורה בפסקה (1) רשאית, מיוזמתה או לבקשת ראש העירייה, לבדוק האם פועל גזבר שלא בהתאם להוראות פקודה זו או להוראות כל דין; מצאה הועדה כי גזבר פעל כאמור, רשאית היא, לאחר שנתנה לגזבר הזדמנות להשמיע את טענותיו, להמליץ לפני מועצת העירייה לפטר את הגזבר; ראש העירייה יכנס, בתוך 14 יום מיום קבלת המלצת הועדה כאמור, ישיבת מועצה לענין פיטוריו של הגזבר, שבה תינתן לגזבר הזדמנות להשמיע את טענותיו; החלטת המועצה לפיטוריו של הגזבר לפי פסקה זו תתקבל, על אף הוראות סעיף קטן (ב) (1), ברוב של חברי מועצה הנוכחים באותה ישיבה; לא החליטה המועצה על פיטוריו של הגזבר, רשאי השר להורות על פיטוריו לאחר ששקל את החלטת המועצה.

(ד) הוראות סעיפים קטנים (ב) (ג) ו-(ג) (1), יחולו, בשינויים המחויבים, גם על השעיית מבקר העירייה, הגזבר או היועץ המשפטי לעירייה.

(ה) האמור בסעיף זה אינו בא לגרוע מסמכותו של בית דין למשמעת לפי חוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978, לפסוק בדבר פיטוריו של עובד עירייה שסעיף זה דן בו, בשל עבירת משמעת כמשמעותה בחוק האמור.

171א פיטורי עובדים אחרים (תיקון: תשל"ט, תשס"ד)

עובד העירייה שאינו מהעובדים המנויים בסעיף 171 -

(1) יפטרו ראש העירייה על פי החלטת בית דין למשמעת לפי חוק המשמעת.

(2) רשאית לפטרו ועדת פיטורים שחבריה הם: גזבר העירייה, המנהל הכללי של העירייה ובאין מנהל כללי - מנהל כוח האדם בעירייה, וכן היועץ המשפטי של העירייה - אם הפיטורים היו שלא מחמת עבירת משמעת כמשמעותה בחוק המשמעת.

פרק ששה עשר: שונות סימן א': עבירות ועונשין

334א. פרסום דו"ח ביקורת או ממצא ביקורת (תיקון: תש"ף)

המפרסם דו"ח או חלקו או תוכנו או ממצא ביקורת, ומפר בכך את סעיף 170ג' (ו) או תנאי בהיתר שניתן לו לפי הסעיף האמור, דינו - מאסר שנה.

סימן ב' הוראות כלליות

347. תקנות (תיקון: תש"ן)

השר רשאי להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצועה של הפקודה. תקנות כאמור לעניין פעולתו של מבקר העירייה או לעניין הטיפול בדו"ח שהוא מגיש טעונות אישור הוועדה לענייני ביקורת המדינה של הכנסת.

תוספת שניה (סעיף 136)

תקנון בדבר ישיבות מועצה, זימון והנוהל בהן

פרק רביעי: זימון ישיבות

17. זימון בעלי תפקידים

- מרכז ישיבות המועצה יזמן לישיבות המועצה, מן המניין ושלא מן המניין, את עובדי העירייה כאמור להלן:
- (1) עובד עירייה המתמנה על פי חיקוק או על פי סעיף 167 לפקודה.
 - (2) עובד שהמועצה קבעה כי הנושא הנדון בישיבה נוגע לתפקידו.
 - (3) עובד, הכפוף באופן ישיר לראש העירייה או למנהל הכללי של העירייה, שהוזמן, על פי דרישה בכתב של חבר המועצה למזכיר, 24 שעות לפני מועד הישיבה.

פרק שנים-עשר: דיונים מיוחדים

57. דינים וחשבונות, הצעות תקציב והיטלי ארנונות

- (א) ראש העירייה יקבע מועד לדיון מיוחד בדו"ח השנתי והדו"ח החצי שנתי כאמור בסעיף 216 לפקודה. שיהיה, לכל המאוחר, חודש לאחר הגשתו. הדיון בדו"ח מבקר העירייה ובדו"ח מבקר המדינה, יהיה באופן ובמועדים הקבועים בסעיף 170ג לפקודה.
- (ב) ראש העירייה יקבע מועד לדיון מיוחד בהצעת התקציב ובתשלומי החובה, שיתקיים בישיבות שלא מן המניין.
- (ג) ראש עירייה יגיש למועצה פעם בשנה לפחות דו"ח על המצב בכל תאגיד שהעירייה משתתפו בו, ולפי דרישה של חבר המועצה יקום דיון בדו"ח זה.
- (ד) סעיף 6(א) לתקנון זה, לעניין ימי השבוע, יחול גם על דיונים לפי סעיף זה.

- (א) בישיבות בעניינים המפורטים בסעיף 57 לתקנון זה (בסעיף זה - עניין מיוחד), יפתח היושב ראש, או מי שהוא יורה, בדברי ההסבר, ובכפוף לאמור בסעיף 48 לתקנון זה, תקבע המועצה בעצמה את משך הזמן שיוקדש לדיון, ואולם שליש מחברי המועצה רשאי לדרוש שהזמן שיוקדש לדיון בתקציב לא יפחת משש שעות. הוראות סעיף 48 לתקנון זה לא יחולו על ישיבות בנושא התקציב.
- (ב) בישיבה הראשונה בעניין המיוחד לא יידון כל דבר אחר מלבד אותו עניין מיוחד.
- (ג) בכפוף לאמור בסעיף 7(א) לתקנון זה, הוראות סעיף 6(א) ו-7(ג) יחולו גם על ישיבות מיוחדות וישיבות שלא מן המניין.

תוספת חמישית (תיקון: תשס"ה)
סעיף 167(א2)

ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים - רשימת המשרות:

- (1) מנהל כללי;
- (2) מזכיר;
- (3) מהנדס;
- (4) רופא וטרינר;
- (5) היועץ המשפטי;
- (6) מנהל מחלקת חינוך;
- (7) מבקר;
- (8) גזבר;

¹ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים שהוקמה לפי הוראות סעיף 169ב' בפקודת העיריות כנוסחו בסעיף 4 בחוק זה, תפעיל את סמכותה כאמור באותו סעיף גם לעניין מכרזים שפורסמו לפני תחילתו של חוק זה ובלבד שהמועד להגשת הבקשות להשתתף במכרז לא חלף ביום התחילה.