

מזכירות העירייה

תש"ט - תשע"ז
1949-2016

פרוטוקול
מישיבת מועצה מיוחדת, מס' 48/13 (1069) אשר התקיימה
ביום רביעי כ"ח כסלו תשע"ז, 28.12.16 בחדר הישיבות בבית התמר

נוכחים:

מאיר יצחק הלוי
אלי לנקרי
יהודה מורדי
רוברט סיבוני
ד"ר אורן קיסוס
דובי כהן
שלמה (מומו) ביטון
ד"ר אולג צ'רנומורץ
יניב חנו
לימור להב, עו"ד

ראש העירייה
סגן ומ"מ ראש העירייה
סגן ראש העירייה
חבר המועצה
חבר המועצה
חבר המועצה
חבר המועצה
חבר המועצה
חבר המועצה
חברת המועצה

חסרים:

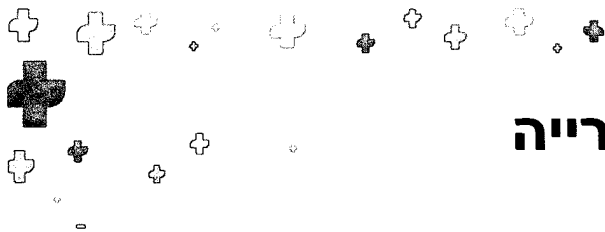
משה אלמקייס
יעל דראבי, עו"ד
סימה נמיר, עו"ד
מתן בארי
שמואל פילוס
חיים עמר
חן בן אפרים

סגן ראש העירייה (וודיע)
חברת המועצה
חברת המועצה
חבר המועצה
חבר המועצה
חבר המועצה
חבר המועצה

משתתפים:

פיליפ אזרד
אסי בן חמו
עו"ד דפנה ישראלי
עו"ד אלי הרציג
אנריאט זנו

מנכ"ל העירייה
גזבר העירייה
היועמ"ש לעירייה
מבקר העירייה
מזכירת המועצה - מנהלת מזכירות העירייה



מזכירות העירייה

תש"ט - תשע"ז
1949-2016

מאיר יצחק הלוי – ראש העירייה :
פותח ישיבת מועצה מיוחדת מס' 48/13 (1049) על סדר היום דוח ביקורת לשנת 2014.

1. מבקר העירייה:

1.1 דיון בדוח מבקר העירייה מס 15 לשנת 2014 (הופץ לחברי המועצה)

פיליפ אזרד:

עקב טעות סופר, פרוטוקול ועדת ביקורת מס' 2/16 מיום 19.4.16 לא צורף לסדר היום. הפרוטוקול צולם וחולק היום לכל אחד מכם על שולחן המועצה.

1. דוח מבקר העירייה מס' 15 לשנת 2014

א. פרק 1 – הטלת עיקולים שלא כדין.

המלצות ועדת ביקורת פרוטוקול מס' 2/16 מיום 19.4.16.

חה"מ דובי כהן – יו"ר ועדת ביקורת:

מציג את הנושא. דובר בעיקול שהוטל לפני הזמן, כאשר הנושא הגיע לבית המשפט. בית המשפט פסק כי מנהל הארנונה, או במערכת, היה נוהל מהיר מדי, להוט מדי, שלא בדקו. נקבע שהעיקול היה שלא כדין ופסק הדין הועבר למבקר העירייה שהוציא דוח.

חה"מ לימור להב:

מה שהיה שעיריית אילת הטילה עיקול לפני שעבר המועד? לא, זה לא מה שהיה בדו"ח, אל תערבב היה תקבול שלא נקלט במערכת, מה שנתן תחושה בגבייה שהוא לא שולם. ואז הוטל עיקול.

חה"מ דובי כהן – יו"ר ועדת ביקורת:

הלקח שאומץ בעצם בפסק הדין בבית משפט, זה להפעיל שיקול דעת תוך התייעצות צמודה לפני העיקול, עם הלשכה המשפטית. היה איזשהו מצב גם, אזני אומר את זה, שהיה איזה ניסיון של פשרה. אבי פחות הסכים לסיכום של הפשרה. ובסוף זה וגרר לכמעט 70,000 ₪. לדעתי פה העניין, שגם פה היה צריך להיות שיקול דעת נוסף, אם להילחם או להפסיד את ה-70,000 ₪.

עו"ד דפנה ישראלי – יועצת משפטית

זה כבר היה בסמיכות להליך קודם שכבר נדון מול אותו אדם ששילמו לו במסגרת פשרה. תוך זמן קצר נפלו בדיוק באותה מלכודת.

עו"ד אלי הרציג- מבקר העירייה:

הנקודה העיקרית בכל הנושא הזה, בכל הדו"ח הזה, בכל האירוע הזה, זה שאנחנו כעירייה, כרשות ניהולית, צריכים להכניס שיקול דעת ולנהוג בזהירות בכל הנושא של ניגוד עניינים. לא להפעיל את זה כלאחר יד, אלא להטיל שיקול דעת ולבדוק טוב-טוב, בייחוד בסכומים מאוד קטנים, שאין לזה שום משמעות. משם כוון כל הנושא כרשות מנהלית לנהוג בזהירות ובאחריות.

פיליפ אזרד:

האירוע היה יוצא דופן. צריך לזכור שהתביעה המקורית הייתה גם נגד הממונה על הגבייה אבי סאיג משפט שרשם המבקר - " יש לזכור כי מאחורי המילה עירייה עומדים אנשים בשר ודם שהפעילו סמכות הגבייה המנהלית במה שניתן להגדיר כמצער כהיטות יתר המעלה מחשבות נוגות לגבי הפעלת שיקול דעת במקרה הזה".

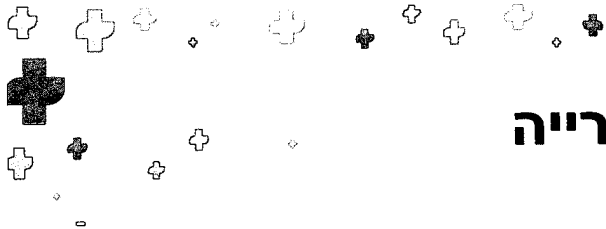
התקיימה הצבעה:

בעד- 10

נגד- 1 (חה"מ לימור להב)

החלטה מס' 1/48/13:

מאושר



מזכירות העירייה

תש"ט - תשע"ז
1949-2016

ב. פרק 2 – יישום תוקף הסכמי התקשרות.
המלצות ועדת ביקורת פרוטוקול מס' 1/15 מיום 27.05.15.

מאיר יצחק הלוי – ראש העירייה :
לימור, את רוצה להתייחס?

חה"מ לימור להב:
לא. הפרוטוקול מדבר בעד עצמו

התקיימה הצבעה:
כולם בעד

החלטה מס' 2/48/13:
מאושר

ג. פרק 3 – הנגשת מבני ציבור.
המלצות ועדת ביקורת פרוטוקול מס' 2/15 מיום 17.06.15.

מאיר יצחק הלוי – ראש העירייה :
כן, לימור, את רוצה להתייחס לדוח נגישות מס' 2/15?

חה"מ לימור להב:
לא.

עו"ד אלי הרציג – מבקר העירייה:
אני רציתי להגיד, כל הנושא של הנגשה זה נושא, לא מיותר לציין חשוב מאוד הדורש משאבים מאוד גדולים.

התקיימה הצבעה:
כולם בעד

החלטה מס' 3/48/13:
מאושר

רשמה : אנריאט זנו


מאיר יצחק הלוי
ראש העירייה


פיליפ אזרד
מנכ"ל העירייה

מועצה 48/13

ועדת ביקורת

י"א ניסן תשע"ו
19 אפריל 2016

פרוטוקול ועדת ביקורת מס' 16-2 מיום שלישי י"א בניסן תשע"ו 19/4/16

נוכחים:

- חה"מ דובי כהן - יו"ר
- חה"מ יניב חנו - חבר
- חה"מ יעל דרבי - חברה

נציגי עירייה:

- אסי בן חמו - גזבר העירייה
- עו"ד דפנה ישראלי - היועצת המשפטית לעירייה
- פיליפ אורד - מנכ"ל העירייה
- עו"ד אלי הרציג - מבקר העירייה
- חה"מ משה אלמקייס - סגן ראש העיר
- אסף אריכא - מהנדס העיר
- אושר טובלי - מנהלת אגף רישוי ופיקוח בניה
- שרה שיש - מ"מ מנהל אגף הכנסות

חסרים: (הודיעו מראש)

- חה"מ חן בן אפרים - חבר
- חה"מ אלון וייס - חבר

על סדר היום:

דיון בדוח מבקר העירייה בנושא: אישורים למתן שרותי חשמל, מיזם וטלפון.
דיון בדוח מבקר העירייה בנושא: הטלת עיקולים שלא כדין.

חה"מ דובי כהן:

פותח את הישיבה בנושא: אישורים למתן שרותי חשמל, מיזם וטלפון.

חה"מ יעל דרבי:

הדוח חשוב, נגע בנקודות רגישות וטעונות שיפור. חורה לי לקבל דו"ח שמתובל בסמנטיקה של ניסוח, מעדיפה לקבל עובדות נקיות וביקורת נכונה. העבודה על הדוח היא מקצועית ומצוינת, צריך להפיק מפה נהלים חדשים.

חה"מ דובי כהן:

צריך לדבר לגופו של עניין, יש טעם נפגם בלתת תשובות לדברים שקיימים, אנו רוצים להוציא מהדיון כמה שיותר טוב. העבודה שנעשתה (פונה למבקר) מה שביקשת זה לפי בתים מסויימים? ביקשת רשימה שאין טופס 4? משהו מייצג? או מדגם מסויים?

אלי הרציג - מבקר העירייה:

זה לא מייצג את כל העיר מדובר ברובע 4 ורובע 6, אלו נתונים שהתגבלו ממנהל ההנדסה.

אושר טובלי - מנהלת אגף רישוי ופיקוח בניה:

פנה אלי המבקר ביקש לדבר על נושא של בתים לא מאוכלסים ללא טופס 4. עדכנתי אותו לגבי רובע 4. זה רובע שמאוכלס כבר כמה שנים טובות, עשינו מיוזמתנו עבודת מחקר מקיפה על הרובע וכל הבתים שהם ללא אכלוס, הוצאנו פעולות אכיפה מרביתן החלו בהסדרת היתרים וכמוגן העברנו את הרשימה למחלקת

מזכירות העירייה
מועצת העירייה
התקבל
21.05.2016
עודכן במועצה מס'

ועדת ביקורת

הארנונה. בתחילת שנת 2015 תוך כדי העבודה של השופט. הרובע הנוסף הוא רובע 6 כל הזמן יש שם בתים שמתאכלסים ללא טופס 4, אנחנו לא אחראים על עברייני הבנייה אנחנו לא יכולים לבצע לעצור אותם מלעשות עבירה, אבל אנחנו כן במעקב כל הזמן ובפיקוח יחד עם עוד גורמים נוספים שעוזרים לנו לפקח על הנושא הזה. אנו פועלים בצמוד למה שקורה בשטח, מוציאים התראות וכו'. הפעולות הנ"ל לא נעשו בעקבות דוח המבקר אלא במה שנעשה במסגרת הפעילות השוטפת שלנו במחלקה. קיבלנו את ההערות ויש מצב לשפר אותן אין ספק שאנחנו צריכים לחדד את שת"פ עם מחלקת ההכנסות, אנו חושבים איך לשפר את הממשק הממוחשב בכדי לא לפספס אף אחד. ואף התקנו אצלם את מערכת הקומפלקס. אנחנו חסרים כרגע בכ"א - מפקחים, אין ספק שהעבודה היא רבה, זה רובע בבנייה ודורש מעקב, ישנה מפקחת אחת רק לאזור השחמון.

אסף אריכא - מהנדס העיר:

בעניין הספציפי הזה ניתן לומר שאנו בכ"א מועט אבל לא חסרים נתקנה שלנו הוא 6 מפקחים אבל אין לנו את כולם בפועל. לחברה הקיימים אנו מציבים בפניהם אתגרים ניהוליים ומנסים להוציא מהם עוד. אנחנו עדיין במינוס של שני תקנים.

חה"מ דובי כהן:

יש חלוקה של בנייה רוויה ובנייה פרטית, בבנייה רוויה אין מצב שייכנסו ללא טופס 4 אין מצב עד שלא ישנו שינוי תביע לא יקבלו טופס 4.

אסי בן חמו - גזבר:

אתה לא בונה עד שאתה מקבל אישור.

פיליפ אזרד - מנכ"ל העירייה:

גם מי שרוצה לשלם ארנונה לא יכול לקבל טופס 4.

חה"מ דובי כהן:

האם אפשר להציב לוח זמנים או איזה אינטרס לזה שהוא נכנס לגור בכדי שאפשר יהיה להגיד שרוצים לסיים את טופס 4 מה יותר מהר? כחשמל זמני העלות יותר גבוהה, אפשר אולי כל זמן שאתה לא מוסדר לעשות הערכה יותר גבוהה במירוץ הזה לגרום לאותו מבקש אינטרס יותר מהר לסיים את טופס 4.

אושר טובלי - מנהלת אגף רישוי ופיקוח בניה:

לגייס לטובת העניין את חברת חשמל שיקצו לנו חשמל זמני לפרק זמן מסויים.

אסף אריכא - מהנדס העיר:

לבקש לייצר איתם ציר עבודה שפעם בחודש ישלחו לך ניתוב תשתיות.

חה"מ יניב חנו:

יהיה יותר קל לעשות את זה מהמים.

משה אלמקייס - סגן ראש העיר:

הנקודה היא כיצד מחזקים את הממשקים בין מנהל ההנדסה לבין ההכנסות איך עושים זאת? גם מי שלא אוכלס לפי טופס 4, הפקנו לקחים מהדוח הזה, חשוב לציין שהדוח בסדר.

אסי בן חמו - גזבר העירייה:

אחד הדברים שהפקנו מהדוח הזה, התחלנו לרשום קרקעות לפתוח אותם בתור נכס אצלנו, פתחנו אותם כיעד (כמו 4 שנים) מבחינת ארנונה. מהרגע שקיבלנו טופס 4 בא הקבלן בניין ורשמנו אותו. התחלנו לרשום קרקעות של בתים עם השיזוק, שמים יעד עד 4 שנים ובודקים מה קורה אותו. כיום יש קרקעות רשומות שטרם התחילו לבנות אותם.

ועדת ביקורת

חה"מ יעל דרבי:
חייב גם מבחינת שינוי תב"ע?

חה"מ יניב חנו:

לדעתי, מה שאושר אמרה כבר בתחילה, בכדי שדוח כזה לא יחזור עוד הפעם, צריך לשים את הפוש על אגף הכנסות שיראה כל היתר אם התוכנה תשוכלל לרמה שיצאו לשטח עם יהיה ממשק שהוא דו סיטרית זה יחסוך עבודה לשני הצדדים. מצד שני ההכנסות של העירייה לא ייפגמו מהצד של הארנונה. לדעתי זה יביא 90% מהפתרון של הדוח הזה שיצא לפועל, צריך לתת דגש ואת הכלים שזה ייצא לפועל.

חה"מ דובי כהן:

רק אם תגביל אותם טכנית, במקביל צריך לבדוק את האספקה ותגביל בחשמל ותגביל בזמן וערבות בנקאית ותחובר לממשק.

חה"מ יעל דרבי:

ברגע שזה מוגבל לחצי שנה, או שהמהנדס מגביל את תקופת הבנייה?

אסף אריכא – מהנדס העיר:

צריך לבדוק את אמצעי הלחץ והגבלה בזמן.

פיליפ אזרד – מנכ"ל העירייה:

ישנן שתי סוגיות, אחת ארנונה וסוגיה שנייה טופס 4. נניח שהתושב שילם ארנונה אבל יש לו טופס 4 זו עבירה. לדעתי, צריך לבנות מנגנון עבודה שוטף עם חברת חשמל ותאגיד עין נטפים. שני הגופים האלה עובדים און לייך, אם מזהים עליה בצריכת מים או חשמל סימן שיש שינוי נהוהתי בסטטוס, יש לשלוח ביקורת לבדוק מיידית. בבנייה הצריכה נמוכה מהצריכה שאתה גר בבית. פעולה מעבר לביקורת יזומות, זאת פעולה אחת שצריכה להתבצע כחלק מהפקת לקחים. פעולה נוספת המבוצעת כבר בפועל, זה חיבור מערכת ההכנסות למערכת הרישוי בהנדסה. בעיה נוספת שנצטרך לפעול בהליכים כנגד אלה שגרים בבית גם אם הוא משלם ארנונה ואין לו טופס 4, רוב האנשים עושים שינוי תב"ע במקרה הטוב 3 שנים עד גמר בנייה, התושב בונה לפני שקיבל היתר לתב"ע, זה לא פותר אותם מעבירות על פי חוק התכנון ובנייה.

דפנה ישראלי – יוע"מ לעירייה:

גם פולש למקרקעין מחוייב בארנונה.

אושר טובלי - מנהלת אגף רישוי ופיקוח בניה:

כל עוד הבית ראוי לאכלוס הוא מחוייב בארנונה.

פיליפ אזרד – מנכ"ל העירייה:

יש שני סוגיות אחת ארנונה ואחת תכנון ובניה. צריכים לטפל בשני הדברים.

הצעת החלטה:

1. להיצמד לחוק תכנון ובנייה ולפעול להוצאת טופס 4 כמה שיותר מהר, לרבות נקיטת הליכים ולרבות בדיקה בחברת חשמל ובעין נטפים – באחריות אגף ההנדסה.
2. חיזוק הממשק בין אגף הנדסה לאגף הכנסות כולל התראות, פונקציה באגף הכנסות שתפעל כפקח שומה להשלמת טופס 4- באחריות אגף הכנסות/אסי בן ו'מו.
3. להיות עם אצבע על הדופק לדעת את מספר המבנים שנמצאים בתהליך ובטופס 4 בכדי שיסיימו את כל התהליך כמה שיותר מהר.

חה"מ דובי כהן:

נעבור לנושא השני: הטלת עיקולים שלא כדין.

ועדת ביקורת

דפנה ישראלי – יוע"מ לעירייה:

הפתיע אותנו שזה הגיע למקום שהגיע. אני לא יודעת למה לא עצרו דקה קודם את התיק הזה, למה מנהלים תיק כזה עד תום, אבל זה במסגרת היחסים ביננו לבין עם עורכי הדין המייצגים אותנו.

חה"מ יניב חנו:

מי אחראי על המחדל הזה?

אסי בן חמו- גזבר:

היו שתי תביעות, אחת נגד מנהל אגף הכנסות ואחת נגד העירייה, עורכי הדין ביקשו מהשופט כי יסירו את מנהל האגף מהתביעה היות והוא נציג העירייה ולא אדם פרטי, למרות שכעסתי עליו על ההליכים שהוא עשה. השופט מחק אותו ונשאר רק העירייה. עורכי הדין המליצו להגיע לפשרה אך מנהל אגף הכנסות ביקש שההליך יסתיים בבית המשפט. הורגש שזה יותר אישי ונוצרה מערכת יחסים טעונה ביניהם.

חה"מ דובי כהן:

מהם הלקחים?

אסי בן חמו- גזבר:

חידשנו והוצאנו נהלים חדשים, אנו גובים על פי חוק פקודת המיסים בגבייה. יש חובות שאסור לך לגבות אותם על פי פקודת מיסים וגבייה. צריך להגיש מכתב תביעה אזרחית.

שרה שיש – מ"מ מנהל אגף הכנסות:

המערכת שלנו לא פועלת על חובות שהם לא ארנונה.

דפנה ישראלי – יוע"מ לעירייה:

כבר בשנת 2012 הוצאנו הנחיות יחד עם משרד עורכי הדין שמלווה את אגף הכנסות איך פועלים במסגרת גבייה מנהלית, בגלל מקרים כאלו של הפעלת הסמכות בגבייה מהלית. כיצד להפעיל אמצעים של גבייה מנהלית, איך שולחים התראות ובאיזה אופן. על פניו אין לנו כרגע בעיות כאלו.

חה"מ יניב חנו:

מתי רואים לנכון להוציא עיקול?

דפנה ישראלי – יוע"מ לעירייה:

בגבייה בודקים לפני אם נשלחו מכתבי התראה, אם נשלחו מכתבים ומה נכתבו בהם.

אסי בן חמו – גזבר:

מי שמבצע בפועל זה עורכי הדין או מוציאים לבנקים עיקול דיגיטאלי.

שרה שיש – מ"מ מנהל אגף הכנסות:

מוציאים התראות החל מ- 300 ש"ח ומעלה, פועלים לפי הנחיות הוזעות שומה רגילה, בחשבון השוטף פלוס התראה לא שולם, חלפו עוד 15 יום שולחים מכתב מסירה אישית עם שליח, אנחנו גם עושים טלפונים ומודיעים להם לפני שמעקלים.

פיליפ אזרד – מנכ"ל העירייה:

העתק פסק הדין הועבר למבקר ובעקבותיו נכתב דוח הביקורת. אני רש שלא בנוח מהפעולות שבוצעו ע"י מנהל אגף הכנסות בעירייה ללא בדיקה, ההנחה הייתה שהדוחות לא שילמו. הדו"ח ניתן ל 90 יום בפועל, עו"ד ביטון שילם 4 דוחות עד המועד האחרון המצוין בדוח וכבר למחרת המועד פעלו לביצוע עיקולים, ללא בדיקה אם שולם. לא ניתן לפעול כמו שנעשה פה. ברור לחלוטין שהפעולה נעשתה ממניע אישי ולא באופן מקצועי.

דפנה ישראלי – יוע"מ לעירייה:

עו"ד ביטון ביקש לקבל פירוט ויום למחרת קיבל עיקול.

ועדת ביקורת

פיליפ אזרד – מנכ"ל העירייה:

אין ספק שיש לנו בתהליך תצהיר של עובד עירייה בכיר המשמש כמנהל אגף הכנסות, שגם בית המשפט תוקף אותו, שאחת הטענות הייתה שלא ניתן היה לראות שזה אכן שולם בתאריך הזה. בדצמבר 2012 התקבלו הנחיות מאוד מפורשות למנהל האגף לאור מקרים שבהם נתקלו לגבי נהלים ולמרות זאת המשיך בהליך מיותר. היה אמור להתנצל ולא להיות נאשם ולקבל פסק דין בו נקבע כי העירייה/מנהל האגף פעל לא בתום לב.

החלטה:

1. בתהליך הגבייה הנוכחי נעשו לא בהתאם לנוהל, יש להיצמד לנהלים הקיימים והברורים.
2. להעביר את פסק הדין לחברי הועדה.
3. לאחר פסק הדין שנתקבל יש לזמן את מנהל האגף לוועדה להבהרות נוספות.

חה"מ דובי כהן:

נועל את הישיבה בשעה: 18:10

רשמה: דולי ביטון

דולי ביטון

מזכירת הועדה

דובי כהן

יו"ר הועדה

עיריית אילת ועדת ביקורת



תש"ט - תשע"ה
1949 - 2015

י' סיון, תשע"ה
28 מאי, 2015

פרוטוקול ועדת ביקורת מס' 1-15 מיום רביעי ט' בסיון תשע"ה 27/5/15

מזכירות העירייה
מועצת העירייה
התקבל

28.12.2015

עוזיבן במועצה מס'

נוכחים:

חה"מ לימור להב, עו"ד - יו"ר
חה"מ יניב חנו - חבר
חה"מ יעל דרבי - חברה

נציגי עירייה:

עו"ד דפנה ישראלי - יועצת משפטית לעירייה
עו"ד אלי הרציג - מבקר העירייה

חסרים:

פיליפ אזרד - מנכ"ל העירייה (הודיע)
אסי בן חמו - גזבר העירייה (הודיע)
חה"מ חה"מ אלון וייס - חבר (הודיע)
חן בן אפרים - חבר

על סדר היום:

1. דיון בדו"ח מעקב של דו"חות המבקר לשנים 2011-2013
2. דיון בדו"ח מבקר העירייה בנושא: יישום תוקף הסכמי וותקשרות
3. דיון נוסף בדו"ח מבקר העירייה בנושא: תשלומי פיצויים שלא כדין ורישום כוזב בספרי העירייה.
4. שונות.

חה"מ לימור להב:

פותחת את הישיבה. אחרי שהתקבלה התשובה בעניינו של אסי בן חמו, ולאור מצבו האישי של אסי, שנמצא באבל, פטרתי אותו מהישיבה היום. ומכאן אני רוצה להשתתף בצערך על מות אחיו. לא ידעתי בכלל שאחיו נפטר. אני מבקשת כי מנכ"ל העירייה יידע את חברי המועצה על פטירת קרובי משפחה של בכירים בעירייה.

- דיון בנושא: דו"חות מעקב של המבקר לשנים 2011-2013:
- פיצוי עמיתים בגין איחורים בהפקדות לקרן הפנסיה:

חה"מ יעל דרבי:

העירייה מעבירה עכשיו כמו שצריך?

חה"מ לימור להב:

לא. בפיגור!

עיריית אילת ועדת ביקורת



תש"ט - תשע"ה
1949 - 2015

חה"מ לימור להב:

הדיון בעניין גובה ריבית הפיגורים שאנחנו משלמים, בכלל לא צריך להתקיים. צריך להפקיד בזמן. לא יעלה על הדעת, שהעירייה תגבה את הכספים מהעובדים ותשתמש בכספים בתזרים שלה ולא תעביר לקרנות.

כל זמן שהעירייה לא מעבירה את הכספים בזמן שהיא גובה מהעובד, הקופה הציבורית נפגעת בגלל ריבית הפיגורים שאנחנו משלמים לקרנות. מצד שני, העובד נפגע כי הוא לא מקבל את הריבית שמגיעה לו.

חה"מ יעל דרבי:

אבל העובד בסופו של דבר לא ניזוק.

דפנה ישראלי - יועמ"ש לעירייה:

אפשר להתחיל בחוות דעת. אבדוק מומחים בתחום.

חה"מ יניב חנו:

במציאות מה עושים כשמאחרים?

דפנה ישראלי - יועמ"ש לעירייה:

גבו מהעובד ולא העבירו את זה לקרן, ואת עבירה פלילית. אם עובד יגיש תביעה הוא גם יזכה, רק שעובדים לא עושים זאת.

חה"מ יניב חנו:

אני מסכים עם זה שצריך להעביר בזמן לקרנות.

הצעת החלטה:

בעקבות הדיון בדו"ח מעקב, ומכיוון שיש מחלוקת בנוגע לאופן ייצוי העמיתים, הלשכה המשפטית תפנה למומחה לקבלת חוות דעת משפטית, בכדי לבחון את דרך התנהלות הקרן באשר להפקדת הכספים באיחור וכן בנוגע לפיצוי העמיתים. הלשכה המשפטית תעדכן את הוועדה.

• חלוקת כרטיסים לפסטיבל הג'אז:

חה"מ לימור להב:

בדיון הקודם בנושא הזה, הורנו למנכ"ל העירייה, להורות לתאגיד התיירות לקבוע קריטריונים לחלוקת כרטיסים לאירועים בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הפנים.

לצער, הקריטריונים שנקבעו ע"י הוועיה שהוקמה ע"י תאגיד התיירות, לא עמדו בקנה אחד עם הוראות חוזר המנכ"ל. חמור מזה, לאחר שנקבעו הקריטריונים ע"י הוועדה, חולקו מאות כרטיסים לפסטיבל הג'אז, בניגוד לקריטריונים שזויה עצמה קבעה.

כך למשל, במלחמת "צוק איתן" ראש היגור קיבל החלטה שלא לבטל את פסטיבל הג'אז. בשל מכירת כרטיסים נמוכה, החליט ראש העיר, בניגוד לחוק, לחלק לאנשי כוחות הביטחון כרטיסים למופעים. הוועדה גם קבעה שמוותר לחלק כרטיסים לחברי מועצה. גם זה בניגוד לחוזר מנכ"ל - תמוה בעיני

עיריית אילת ועדת ביקורת



תש"ט - תשע"ה
1949 - 2015

שהיועץ המשפטי של תאגיד התיירות, נתן חוות דעת משפטית בעניין הזה, שמנוגדת להוראות חוזר מנכ"ל משרד הפנים.

חה"מ יניב חנו:

את יודעת איך הוא נימק זאת!

חה"מ לימור להב:

הנימוק מופיע בחוות הדעת שלו.

החלטה:

מתזירים את הנושא לוועדה להקצאת חלוקת כרטיסים של התאגיד לדיון מחדש וקביעת קריטריונים לחלוקת כרטיסים בהתאם לחוזר מנכ"ל 5/2013.

חה"מ יניב חנו:

שייצמדו לחוזר מנכ"ל עד שיתכנסו מחז"ש.

חה"מ יעל דרבי:

לדעתי, חברי מועצה צריכים לקבל כרטיסים בחינם, לא בכדי לפנק אותנו אלא בכדי שנכבד את האירועים בנוכחותנו.

חה"מ לימור להב:

אני לא חושבת שחברי מועצה צריכים לקבל כרטיסים בחינם.

דפנה ישראלי – יועמ"ש לעירייה:

אין שאלה בכלל, חוזר מנכ"ל משרד הפנים אוסר חלוקת כרטיסים בחינם לחברי מועצה.

חה"מ לימור להב:

הועדה קבעה שני סוגי אירועים. האחד - כשהרשות מפיקה ואז כל מי שמעורב מקבל כרטיסים בחינם וכשיש מפיק חיצוני, אז רק ראש העיר מקבל.

חה"מ יעל דרבי:

לא רואה בחלוקת כרטיסים חינם, טובה הנאה, אלא כלי נוסף לכיבוד חברי המועצה.

חה"מ לימור להב:

הנושא: * תשלומי פיצויים שלא כדין ורישום כוזב בספרי העירייה". ירד מסדר היום בגלל שפטרתי את אסי בן חמו מהשיבה היום.

עיריית אילות ועדת ביקורות



תש"ט - תשע"ה
1949 - 2015

**** יישום תוקף הסכמי התקשרות:**

חה"מ לימור להב:

להכין מכרז ולפרסם אותו לוקח זמן. כמה זמן צריכה היחידה המזמינה להיערך לפני פרסום מכרז?

דפנה ישראלי - יוע"מ לעירייה:

חצי שנה זה זמן סביר, נותן ליחידה המזמינה זמן להכין את המפרטים המיוחדים, לדאוג לתקציב, במידת הצורך להתקשר עם יועץ לשם זכנת המפרטים והעברת המסמכים למחלקת מכרזים.

חה"מ לימור להב:

אולי שסמי ייתן לנו לוח זמנים?

דפנה ישראלי - יוע"מ לעירייה:

סמי גדליה, מנהל מחלקת מכרזים מוציא באופן קבוע דוחות תקופתיים ומתריע לפני מי שצריך שתוקף ההסכם עומד להסתיים ויש להיערך לפרסום מכרז.

חה"מ יעל דרבי:

סמי עושה מעבר לנדרש בנושא.

דפנה ישראלי - יועמ"ש לעירייה:

סמי עושה את תפקידו. עם זאת, יש להנחות את היחידות המזומנות שגם באחריותן לעקוב אחר חוזי ההתקשרויות של העירייה שתחת פיקוחן.

הצעת החלטה:

אנו מאמצים את מה שכתוב בסעיף 8 לדו"ח המבקר ומבקשים ממנכ"ל העירייה לקבוע נהלים ליישום המלצות מבקר העירייה, שיפיצם בקרב כל אגפי ומחלקות העירייה. קביעת ההנחיות תבצע ע"י מנכ"ל העירייה תוך 3 חודשים ובהתאם ידווח לוועדה.

עיריית אילת ועדת ביקורת



תש"ט - תשע"ה
1949 - 2015

• שונות:

חה"מ לימור להב:

אני רוצה להעלות נושא שייבדק ע"י המבקר - תמיכת העירייה במתנ"ס. מבקשת שהמבקר יבדוק את כל מה שנושה עם כספי התמיכה וההשתתפות הכספית- שאכן הכספים מגיעים ליעדם ומשמשים לייעודם ולרביית מערך כח האדם במתנ"ס.

אישור החלטה:

כולם בעד.

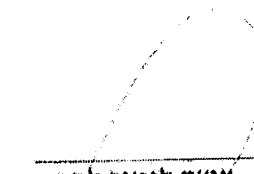
חה"מ לימור להב:

נועלת את הישיבה בשעה : 18:20

*** בשל תקלה במכשיר ההקלטה, לא וזיה ניתן להביא את דבריו של המבקר בפרוטוקול זה.

רשמה : דולי ביטון


דולי ביטון
מזכירת הוועדה


יו"ר הוועדה
ע"ד לימור להב

ישיבת אילת
למנוח
א' תמוז
8 יוני 2015

עיריית אילת ועדת ביקורת



תש"ט - תשע"ה
1949 - 2015

עיריית אילת - מזכירות

א' תמוז, תשע"ה
18 יוני, 2015

פרוטוקול ועדת ביקורת מס' 2-15 מיום רביעי ל' בסיון תשע"ה 17/6/15

נוכחים:

חה"מ לימור להב, עו"ד - יו"ר
חה"מ יניב חנו - חבר
חה"מ יעל דרבי - חברה
חה"מ אלון וייס - חבר

נציגי עירייה:

עו"ד דפנה ישראלי - היועצת המשפטית לעירייה
עו"ד אלי הרציג - מבקר העירייה
פיליפ אזרד - מנכ"ל העירייה
אסי בן חמו - גזבר העירייה

חסרים:

חה"מ חן בן אפרים - חבר

על סדר היום:

1. דיון בדו"ח מבקר העירייה בנושא הנגשת מבני ציבור
2. שונות

חה"מ לימור להב:

פותחת את הישיבה. נושא ההנגשה באופן כללי הוא מורכב מאוד. מציינת שהיתה עבודה יסודית בדו"ח. הייתי מציעה גם להפיץ אותו בקרב חברי ועדת נגישות.

חה"מ יניב חנו:

קראתי בעיון את תשובת מהנדס העיר. אחד הדברים העיקריים בוועדת הנגישות הוא לסנכרן בין כל הגורמים בעיר.

חה"מ לימור להב:

ישנה בעיה קשה של נגישות בעיר.

חה"מ יניב חנו:

ברמת המידע, בוועדה החלטנו לעשות דברים, לפי מה שראיתי כל זרוע ביצועית של העירייה מונחת ע"י העירייה בקטע שלה. כל אחז עם הזיועץ שלו, יועץ נגישות ויועץ מטו"ס.

עיריית אילת

ועדת ביקורת



תש"ט - תשע"ה
1949 - 2015

אחד הדברים העיקריים שלשמה הוקמה הוועדה היא בכדי שתוכל לסנכרן עם כל זרועות העירייה בכדי שהדברים לא יפלו. בנוסף, הוקמו פרויקטים באילת שנבנו בזמן האחרון עם יועץ וגישות מלווה שלא נבנו כמו שצריך. יצא חוק ערטילאי, לא מתקצב אשו בא להפוך את כל העיריות במדינת ישראל לעבריינים, כי לפי החוק, עד שנת 2021 יש להנגיש את כל העיר. אנחנו החלטנו לעשות יותר ממה שהחוק דורש. ביקשנו שנכנס וארגון נכי צה"ל יהיו בוועדה, שהציבור שהם בעצמם מוגבלים, יהיו שותפים לסדרי עדיפויות בכדי להנגיש את העיר לצרכים של האנשים המוגבלים.

חה"מ לימור להב:

הנושא הוא קצת טקסי יש תחושה באוויר שכל אחד מושך את מנגיש... הוא מנגיש. צריך לרכז את הנושא הזה ברצינות, אולי למנות יו"ב עירייה שיהיה אחראי רק עלעניין ההנגשה, ולהקצות תקציבים רציניים, בנוסף לתקציבים של משרדי הממשלה.

חה"מ יניב חנו:

לגבי מישהי שתרכז את הנושא על פי הצורך, אנחנו נדון בזה שיראה מה הצורך הנכון 4 עמדות או עמדה אחת, או יועץ חיצוני, אנחנו נראה לפי התכנית והצורך שמר קפלן יבנה ואז נציג זאת למועצת העיר.

חה"מ אלון וייס:

נקודת המוצא היא, שבתוך העירייה חסר כ"א שיוציא אישורים. שיש כבר יועץ נגישות אז כל העסק אינו נגיש. צריכים לתת לעסקים זמן יזכיר לחוצאת אישור, לא מבין למה בעיריית אילת צריך ועדה ולמה בעיריות אחרות שמסודרות אין ועדות. בחלקים מסוימים בסעיף 11: מומלץ לבדוק את רשימת מבני הציבור שבאחריות העירייה ולוודא שאכן חובת ההנגשה המוטלים עליה לא על גוף אחר. מי אמור לעשות את זה? חסר כ"א.

פיליפ אזרד - מנכ"ל:

משרד החינוך.

חה"מ יניב חנו:

אני אימכרמן מרכזת את הנושא, ברישוי עסקים עדיין לא יודעים איך לנהל את זה, הם באמת עושים עבודה טובה, שרה עובדיה עברה את זקורס ועושה את הביקורת, יש יועץ חיצוני שמקבל תשלום אבל הבעיה העיקרית שאין סדר ואין נ"י שיאחד את הכל.

פיליפ אזרד - מנכ"ל:

כרגע התחלנו את התהליך ברישוי עסקים ושרה עובדיה מלווה את הפרוייקט של אכיפה במבני ציבור.

חה"מ לימור להב:

המלצה ע"מ 34 סעיף 75: המלצה שחשובה מאוד וצריך ליישם אותה באופן מידי.

פיליפ אזרד - מנכ"ל:

בניית מוסדות חינוך היא באחריות של משרד החינוך, בייס לא מקבל תקציב עבור נגישות, משרד החינוך מקצה תקציב למוגבלות במירת הצורך. כאשר יודעים שיש תלמיד שהוא מוגבל שעומד להיכנס לבית הספר, פנינו למשרד החינוך וקיבלנו תקצוב, התנאי לביצוע בניית מעלית בבית הספר זה שיש ילד או בעל משפחה מוגבל.

עיריית אילת

ועדת ביקורת



תש"ס - תשע"ה
1949 - 2015

אסי בן חמו – גזבר:

הפיר נבנה בפרוגרמה. התשלום ניתן לאחר ביקוש עפ"י הנדרש.

פיליפ אזרד – מנכ"ל:

עיריית אילת התחילה בפעילות הנגשה כבר לפני 3-4 שנים, חלק גדול מתקציב משרד התחבורה. התחלנו עם צמתים, מעברי חצייה ותחנות אוטובוס מונגשות ועמדנו בכך. בהתאם לחוק, היה עלינו להשלים 100 אחוז מתחנות אוטובוס מונגשות ואנחנו עמדנו בזה. הדוח של הרציג מדבר על מבני עירייה ומבני ציבור ולא מדבר על הרחבת החזית ועל מסעדות במרחב הציבורי, אלא על מבני ציבור וחינוך. חובת ההנגשה היא לא של העירייה אלא של בעל המבנה.

אלי הרציג – מבקר:

בחוק כתוב מי משלם מה, כאשר מוציא אים היתר בניה זה בא על בעל המבנה כאשר אין צורך בהיתר בניה זה על השוכר, המשתמש.

דפנה שראלי – יוע"מ:

יש ביטוי של החקיקה של הנגישות בכל מיני חוקים אחרים חוק הנגישות, באתר של משרד המשפטים תחת הנציבות ניתן למצוא את כל קבצי החקיקה של כל החוקים הנוגעים בדבר.

פיליפ אזרד – מנכ"ל:

ישנם מס' מישורים שאנו עובדים בהם, תיאום ביצוע עבודות לובי עין וטפס מבחינת ביצוע והנחיות של מהנדס העיר וגם ממני. הנורמטיב התשתיתיים הם החברה הכלכלית והעירייה, כל פרויקט שנכנס לביצוע של שכונה הוא מלווה בזעף נגישות. הנחיה כללית שקיימת כבר מעל שנתיים.

חה"מ יעל דראבי:

כאשר חכ"א כבר עושה עבודות ותיקונים, האם אנחנו מנצלים זאת כבר להגיש את המקום לאחר ביצוע העבודות?

פיליפ אזרד – מנכ"ל:

התשובה היא כן, חד משמעית. יש מקומות שלא ניתן להגיש בגלל הפרשי גובה משמעותיים או השקעות גדולות וגבוהות שנדרשות ואז מהנדס העיר רשאי לפתור את האזור מהנגשה. מבחינת הפרש של ההנגשה, מה שסוכם עם התאגיד במקום שהפערים הם גדולים זה יבוא לדיון. בוצעו בעבר סקרים גם של מבני חינוך וגם של מבני ציבור. ביצעו סקרים כוללים לא פירוט מה צריך לתקן. אין את הרמה לביצוע ועדיין יש סקרים, עכשיו אנחנו נדרשים לסיים את הסקרים בכדי שנוכל לכמת את זה לכסף ולרמת ביצוע.

אחת מהמלצות הראשונות בדוח - הכנת תכנית אב, החוק אינו מחייב על הכנת תכנית אב, אבל בזכות מהנדס החדש, מגיע לו שאפו שנכנס לעובי הקורה פה תהיה התוכנית אב. במסגרת הזאת גם קיימה פגישה עם הנציגים של החברה שאמורה להכין את תכנית האב. המטרה היא תכנית אב הוליסטית ולא רק תכנית אב שנוגעת במדרכה, אלא נוגעת גם בחינוך. (לדוגמה עיריית רמת השרון).

חה"מ לימור להב:

יש צפי מתי יסיימו להכין את תוכנית האב?

עיריית אילות ועדת ביקורת



תש"ט - תשע"ה
1949 - 2015

חה"מ יניב חנו:

הצפי הוא חודש ינואר בסוף השנה.

פיליפ אזרד - מנכ"ל:

יש במסגרת העבודה לבצע סקרים בחופי הים, מגרשי משחקים, רחובות ובמרחב הציבורי. יהיה סקר מקיף עם פירוט ואומדנים והכל יכנס לתכנית. התכנית אב תציב גם את היעדים עפ"י החוק עד איזה שנה, כמה אחוזים של כל מבנה ומבנה, לצד העלויות, וכיצד אנחנו מעגנים משאבים גם מגורמי חוץ. אחרי שיהיו לנו את הנתונים הכמותיים הנספריים שאנו באמת לא יודעים. עד היום השקענו מעל 4 מיליון ש"ח על צמתים ותחנות אוטובוס, שלחנו את אושר טובלי מרישוי ובנייה לקורס מטו"ס על מנת שהיא תהיה שלנו גורם על לבקר את מגישי התוכנית וגורם על.

אלי הרציג - מבקר:

מי ירכז את כל הנושא?

פיליפ אזרד - מנכ"ל:

כרגע זה אסף - מהנדס העיר, הוא כרוע לא יוכל לרכז את כל הנישא הזה לאורך זמן, אם שמים זאת על סדר היום זה חשוב וברור לחלוטין שצריכים גורם סמכותי ומקצועי שינהל את התוכנית, גורם שהוא נאמן.

אלי הרציג - מבקר:

חשבתם אולי להקים אגף?

פיליפ אזרד - מנכ"ל:

חשבנו להקים גורם שהוא נאמן נגישות בכל יחידה שצריכה להתניסק בזה (לדוגמא במינהל תפוז"ח).

אלי הרציג - מבקר:

להערכתך, אם לא יהיה גורם רציני שירכז את כל הנושא מא' עד ת' שיכול להיעזר בכל מי שהוסמך לזה ויכול להציג בועדה את כל הנתונים זה יתפזר בכל המחלקות.

פיליפ אזרד - מנכ"ל:

היות והגורם העיקרי המתכנן הוא מינהל הנדסה זה ישאר בהנדסה. הוצאנו להכשרה את אושר טובלי במסגרת התפקידים שלה וגם במסגרת הרפורמה עומדיז להיות שינויים מבניים במינהל הנדסה ויהיה עיבוי של תקנים. כרגע אין לי את האדם שאני יכול לתת לו את התפקיד. נכון לעכשיו, אסף מתכנן את זה ואני סמוך ובטוח שלא ייתן לאדם שחושב שהוא יכשל בתפקיד, צריכים ללכת קדימה.

המלצות הועדה:

- נוסכימים לכל ההמלצות בדו"ח המבקר: הנגשת מבני ציבור/עירייה ומוסדות חינוך לאנשים עם מוגבלויות סעיפים - 77-71 עמ' 34.

עיריית אילות ועדת ביקורת



תש"ט - תשע"ה
1949 - 2015

- סעיף 71: הכנת תוכנית אב נקיפה - מיושמת צפי לסיום תחילת שנת 2016, לא הושלם ביצוע הסקר, אושר תב"ר במועצה אחרי שיוגש סקר הנגשה - תוכן תכנית אב, הסקר נעשה ע"י אנשים מנגישות ישראל.
- סעיף 72: העירייה מטפלת נקודתית באירועים בהם מתבקשים צרכי הנגשה. בוא נגיע להסכמה שלא יתקיימו אירועים עירוניים בחסות העירייה במקומות שאינם נגישים.
- סעיף 73: ביצוע ההנגשות במוסדות החינוך העניין 'תקוע' באגף בניוי תקציב. מחכים שהמדינה תאשר את התקציב. נבחרו ציבור צרכים להביא פתרונות, החלק המקצועי של העירייה זה להביא תקציבים.
- סעיף 74: יש להשלים סקירה של מוסדות חינוך שלא נוצעו בהם סקרי נגישות - מבנה אשר נבנה כבר בהתאם לתקנות הנגישות אין צורך בסקר. אינף מהנדס העיר יציג לוח זמנים.
- סעיף 75: מומלץ לבחון היטב את רשימת מבני ציבור העירייה (בתי כנסת, בתי ספר) המיועדים להנגשה - הרבה מוסדות ציבור שהופיעו בסקרים שהעירייה עשתה מי חייב לעשות בדיקה ועל מי זה חל בתקנות וביצוע בהתאם לזה. מהנדס העיר צריך לקבל הפניה מהגורם המפעיל.
- סעיף 76: ישנה חובה מוסרית ואף חוקית שתבה החב"ה לבעלי מוגבלויות מומלץ להקצות משאבים הולמים לקידום מהיר של נושא ההנגשה במבני עירייה. - כולם מסכימים.
- סעיף 77: לנוכח מירב המשיניות המוטלות על רכות נגישות, מומלץ להקצות לה תקציבים וכח אדם ככל שיידרש- ניתן הסבר מפיליפ מנכ"ל העירייה, לא מקצים תפקידים ולא אגף בשלב זה נמצא תחת אגף הנדסה.

חה"מ יניב חנו:

אני רוצה להציע הצעה לסדר היום, שלא יתקיימו אירועים עירוניים או בשלוחות של העירייה או שבהן העירייה נותנת חסות לאירועים במקומות לא נגישים.

שונות:

חה"מ לימור להב:

בכל עירייה אחרת כל מבקר מקבל באיור העירייה מקום לפרסום דוחות ביקורת.

פיליפ אזרד - מנכ"ל:

רוב הדוחות מפורסמים באתר. האתר של העירייה הוא חדש יחסית.

חה"מ לימור להב:

הפרוטוקולים שמפורסמים באתר ישנים גם שמע וגם מועצה. אין סדר כרונולוגי של מועצת העיר. תבדוק את הטענה. מתי נקבל כבר את ז"ח סקר היסכונים?

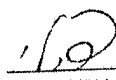
עיריית אילת ועדת ביקורת

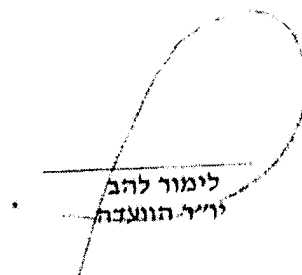


תש"ט - תשע"ה
1949 - 2015

תה"מ לימור להב:
נועלת את הישיבה בשעה: 18:20

רשמה · דולי ביטון


דולי ביטון
מזכירת הוועדה


לימור להב
יו"ר הוועדה